

# 学习先进 借鉴经验 争当加快建设农业强省先行军

张军

江苏省南通市委农办 南通市农业农村局

8月1~2日,根据江苏省委农村工作领导小组办公室关于开展全省乡村振兴“推磨式”互看互学实地观摩活动的统一安排,组织南通市委农办、市农业农村局和部分街镇代表,围绕产业发展、人才振兴、人居环境整治等重点工作,与苏州市委农办、市农业农村局深入交流,并赴昆山市锦溪镇、张浦镇和吴江国家现代农业产业园(同里片区)考察观摩,通过先进经验学习,更好地推进农业强市建设。

## 学习启示

南通市明确将加快建设农业强市作为今后一段时期的工作重点,采取一系列有力措施扎实推动乡村全面振兴工作迈上新台阶。通过现场考察和学习,对比苏州市的经验做法,进一步找到了差距,明确目标、细化思路、找准路径、持续提升。

找准路径,靶向施策是前提。农业农村现代化是一项全新的开创性工作,国内没有先例可循,也没有参照系。找出短板弱项,才能做到精准施策。苏州市探出了新路。2020年5月,苏州市联合中国农科院在全国率先共同制定了评价考核指标体系,对照指标体系对全市“三农”工作进行年度体检,找出问题,按照“指标项目化、项目目标化、目标责任化”的实施路径,配套出台任务清单,制定市、县、镇三级实施方案,确保各项指标分解到年度、落实到项目。这一指标体系分别于2021年、2022年结合实践进行调整优化并修订发布。

立足实际,依律办事是关键。农业农村现代化是一项重要的经济社会工作,必须遵循经济社会发展规律。苏州市在这方面是典范。在产业发展方面,立足生态文明建设,遵循就业需求变动规律,实行退草还田、退渔还耕,近5年新增10万亩水稻田。在乡村建设方面,按照特色精品、特色康居、特色宜居三级体系,分类推进美丽乡村建设。优先在景区周边发展特色精品乡村,让风景、村景相映生辉,让旅游景区消费延展进乡村。在富民强村方面,立足村集体增收和工业配套生产需求,遵循园区发展规律,推动村内工厂向工业园区集中,村集体资产向工业厂房转化,组建强村公司,造福于村、致富于民。在人居环境整治方面,率先在省内启动农村人居环境示范镇村建设,并成功创建省级生态宜居美丽示范县2个、示范镇7个、示范村75个。在人才培育方面,立足村情实际,遵循人才互吸规律,鼓励本乡本土大学生回村工作,实行村干定制政策,夯实农业农村现代化一线的干部队伍根基。

政府引导,市场主体是根本。推进农业农村现代化必须充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府引导作用。在苏州市观摩时,深切地感受到这一点。比如,苏州昆山市锦溪镇计家墩村,邻近上海、高速出口和周庄古镇,村民房屋自住率低,非常适合发展乡村旅游和体验项目。计家墩村在镇党委政府的指导下,引入市场主体建设经营,建筑物20年后产权归村集体,村集体收取集体土地租金,解决当地老百姓就业,成为政府出资源得资金和资产、企业出资金得资源和利润的典型。比如,吴江区国家现代农业产业园一家农产品物流企业,主要负责园区和吴江农产品加工、营销,成为教育部门集采中小学食堂农产品供应商,是满足当地农产品需求、保障农产品安全、区域市场内循环的典型。

## 对策建议

---

这次实地观摩，初步领略了苏州市在全国率先基本实现农业农村现代化的胆识和气魄，深刻感受到苏州市“三农”干部开拓创新、敢为人先的思路和担当。今后将深入贯彻南通市委关于深化跨江融合的重大决策部署，认真学习借鉴苏州经验，充分发挥滨江临海连上海优势，深入挖掘本地特色资源，重点培育放大优质粮油、生态畜禽、蔬菜园艺、现代渔业4个百亿元级优势产业，全力打造优质稻米、四青作物、花卉盆景、南美白对虾等县域特色产业；组织实施好“百千工程”，积极打造具有江海特色的宜居宜业和美乡村，努力推进农业现代化建设走在前。

编好农业强市规划，构建评价指标体系。抓住编制农业强市规划契机，深入分析南通农业农村现代的优势、短板，探索构建适合南通的农业农村现代评价指标体系，明确未来一段时期全市“三农”发展目标和具体任务，部署重大工程、重大计划、重大行动，健全政策措施。建立健全工作机制，定期开展评估，强化督查考核，坚持久久为功，不断放大优势、补齐短板。

遵循经济发展规律，全面升级农业产业链。以“吨粮田”为核心建设目标，坚决扛起粮食安全重大政治责任，不断放大“先流转后建设、先平整后配套”的“南通模式”，高质量整体推进高标准农田建设区域化。围绕优质粮油、生态畜禽、蔬菜园艺、现代渔业等特色主导产业，推动“7+2”农业主导产业联盟转型升级，引领延链、补链、强链、优链。加快10个市级现代农业产业高质量发展示范园建设，推动稻米、果蔬、水产、畜禽等产业集聚发展。深化农村土地制度改革，积极推进海安市、通州区等地农村集体经营性建设用地入市试点，为全省提供更多“南通经验”。发展智慧农业，建设数字乡村，推进高标准农田信息化管理系统，扩大农田灌溉的智能化、自动化管理应用范围。以龙头企业为核心，推动农业全产业链数字化建设。推进智慧乡村管理平台建设，进一步推动农民生产、生活的智慧化管理。

实施“百千工程”，加快建设宜居宜业和美乡村。充分借鉴浙江省、苏州市等先进地区的经验，围绕“产业美、生态美、环境美、人文美、常效美”的目标，组织实施好南通市“百村示范、千村整治”工程。根据“百千工程”三年行动方案，市级财政未来3年投入4.5亿元，支持100个左右乡村振兴示范村建设，对全市1500多个村（涉农社区）开展人居环境整治提升，奋力建设富有江海平原特色的宜居宜业和美乡村。研究南通乡村人口聚集情况，分流、引流并举，在南通主城区、县城区、旅游景点周边发展乡村特色旅游。比如，充分利用南通野生动物园的客流优势，在周边地区探索发展乡村民宿、农耕休闲等农业新产业新业态。

创新人才培养政策，夯实农业强市基础。持续优化区域农技服务中心建设，加强农村委托会计服务中心建设，不断健全基层农技农经服务体系。借鉴乡村教师培育模式，探索开展“定制村干”培养，建强村干部后备队伍，持续选优配强第一书记，择优选聘村书记进入事业编制，打开上升通道，让他们在一线有干头、更有盼头。围绕南通农业特色产业发展，探索实施“南通新农人”见习计划，提供见习补助，鼓励大中专毕业生到农村、到基层就业创业，拓宽毕业生就业渠道；探索建立“南通新农人”培养计划，纳入“江海英才”体系一体推动，给予创业、社保补贴。